



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

---

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,  
5 июня 2019 года  
№ 2905-V ГС

Проект вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

#### Статья 1

Внести в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса, определяется исходя из заработка и иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты, за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось. В случаях, если лицо, обязанное уплачивать алименты, в этот период не работало или если не будут представлены документы, подтверждающие его заработок и (или) иной доход, задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства получателя алиментов на момент взыскания задолженности. Задолженность по алиментам указанной категории лиц определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности в случае, если средняя заработная плата в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства получателя алиментов выше средней заработной платы в субъекте Российской Федерации по месту жительства плательщика алиментов и выше средней заработной платы в Российской Федерации. Если такое определение задолженности существенно нарушает интересы одной из сторон, сторона, интересы которой нарушены, вправе обратиться в суд, который может определить задолженность в твердой денежной сумме исходя из материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.»;

2) дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. В целях настоящей статьи размер средней заработной платы в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных,

экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.».

## Статья 2

Внести в статью 102 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в долях к заработку должника, определяется исходя из заработка и иного дохода должника за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось. Если должник в этот период не работал либо не были представлены документы о его доходах за этот период, то задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства получателя алиментов на момент взыскания задолженности. Задолженность по алиментам указанной категории лиц определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности в случае, если средняя заработная плата в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства получателя алиментов выше средней заработной платы в субъекте Российской Федерации по месту жительства плательщика алиментов и выше средней заработной платы в Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. В целях настоящей статьи размер средней заработной платы в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового механизма принудительного взыскания задолженности по алиментам.

В Республике Татарстан уделяется повышенное внимание вопросам исполнения судебных решений о взыскании алиментов. В целях координации организационных и практических мер в указанной сфере в республике создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению взыскания задолженностей по алиментным платежам в Республике Татарстан.

В результате проделанной работы количество исполнительных производств по алиментам (по сравнению с данными на 1 августа 2018 года) сократилось более чем на одну тысячу на общую сумму 147,5 млн. рублей. Ограничены в выезде за пределы Российской Федерации около 12 тыс. должников, привлечены к административной ответственности 1,1 тыс. должников, возбуждено 339 уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

Вместе с тем, несмотря на комплекс принимаемых мер, задолженность по алиментным платежам продолжает оставаться значительной.

В настоящее время в работе Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан находится около 21 тысячи исполнительных производств о взыскании алиментов, сумма задолженности по которым составляет более 2,9 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации остаток исполнительных производств по состоянию на конец 2018 года составил 825,5 тыс. В Федеральную службу судебных приставов поступило 25,1 тыс. обращений граждан по вопросу неуплаты алиментов.

Одной из причин, приводящих к росту задолженности по алиментным платежам, является установленный статьей 113 Семейного кодекса Российской Федерации порядок расчета задолженности по алиментам в отношении неработающих лиц, согласно которому задолженность данной категории должников определяется по среднемесячной заработной плате в Российской Федерации. Аналогичные положения содержатся в статье 102 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В то же время имеет место значительное расхождение размера средней заработной платы в Российской Федерации (43 тыс. рублей) с размером средней заработной платы в субъектах Российской Федерации и, соответственно, реальными доходами населения на соответствующей территории.

Так, средняя заработная плата в Республике Татарстан определена в размере 34 тыс. рублей в месяц (например, в Камско-Устьинском районе Республики Татарстан – 24 тыс. рублей), в Республике Адыгея – 27 тыс. рублей. В то же время средняя заработная плата в городе Москве составляет 85 тыс. рублей.

Таким образом, расчет задолженности по алиментам в отношении неработающих лиц в настоящее время производится без учета региональных особенностей. Установление объективно завышенной суммы долга вынуждает должника, проживающего на территории субъекта Российской Федерации с низким уровнем заработной платы, создавать препятствия судебным приставам-исполнителям в ходе исполнения производств данной категории, что в конечном итоге приводит к постоянному увеличению уровня общей задолженности, нарушению прав и законных интересов ребенка, росту социальной напряженности.

При этом действующий порядок также ущемляет права и законные интересы ребенка, оба родителя которого проживают на территории субъекта Российской Федерации с уровнем средней заработной платы, превышающим соответствующий показатель по Российской Федерации.

Законопроект в целях создания возможности реальной выплаты алиментов в полном объеме, а также защиты интересов несовершеннолетних на получение содержания, соответствующего уровню места их проживания, направлен на изменение порядка расчета задолженности по алиментным платежам исходя из средней заработной платы регионального уровня в случае отсутствия официального трудоустройства должника.

В то же время в интересах несовершеннолетних и в целях реального исполнения алиментных обязательств предлагается сохранить существующий порядок исчисления задолженности в случае проживания получателя алиментов в субъекте, в котором размер средней заработной платы выше относительно указанного показателя по месту жительства плательщика алиментов и выше средней заработной платы в Российской Федерации.

Предлагаемый подход применяется при индексации алиментов. Так, согласно статье 117 Семейного кодекса Российской Федерации при индексации алиментов учитывается размер прожиточного минимума, установленный в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.